

Brussel, 23 maart 2017

Verslag nr. 2017/02 – Verslag aan de Regering

Afgeleverd op eigen initiatief

Artikel 111 van de wet van 30 december 1992 houdende sociale en diverse bepalingen

Voorstel van begrotingscontrole 2017

Het begrotingsresultaat van het sociaal statuut der zelfstandigen vertoont in het voorstel van begrotingscontrole 2017 een positief geconsolideerd eindsaldo van 182.906.582 EUR. Het Comité is verheugd over dit resultaat. Het merkt evenwel op dat 2017 voor het globaal beheer een belangrijk jaar zal zijn op het vlak van bijdragenontvangsten. Op dit moment is het nog moeilijk in te schatten in welke mate de ramingen ter zake zullen moeten bijgesteld worden in functie van het nieuwe systeem van bijdrageregularisaties dat sinds de nieuwe berekeningswijze van de sociale bijdragen (2015) van kracht is. De inkomsten 2015 zullen immers maar definitief gekend zijn in de loop van 2017.

Het Algemeen Beheerscomité voor het sociaal statuut der zelfstandigen wenst de aandacht van de Regering te vestigen op de volgende elementen voor wat betreft het voorstel van begrotingscontrole 2017:

1 Voorafgaandelijke bemerkingen

Het voorstel van begrotingscontrole 2017:

- vertrekt van de volgende economische hypothesen (Federaal Planbureau, februari 2017):
 - o het indexcijfer van de consumptieprijzen bedraagt 2,1% en
 - o het gezondheidsindexcijfer bedraagt 1,7%;
- houdt rekening met gegevens die werden bijgewerkt op basis van de laatst beschikbare statistieken.

2 Algemene vaststellingen

Het begrotingsresultaat van het sociaal statuut der zelfstandigen vertoont in het voorstel van begrotingscontrole 2017 een **positief geconsolideerd resultaat van 182.906.582 EUR**. Dit is een verhoging met 181.453.304 EUR in vergelijking met het definitief begrotingsontwerp 2017 (opgemaakt en goedgekeurd in december 2016).

3 Ontvangsten

De ontvangsten in het voorstel van begrotingscontrole 2017 bedragen **6.855.204.685 EUR¹** en liggen hiermee 209.647.008EUR hoger dan de ramingen die werden opgenomen in het definitief begrotingsontwerp 2017.

Tabel 1. Geraamde ontvangsten 2016 voor het globaal beheer sociaal statuut der zelfstandigen, uitgedrukt in EUR

	<i>Definitief begrotingsontwerp 2017 December 2016</i>	<i>Voorstel van begrotingscontrole 2017 Februari 2017</i>	<i>Vershil</i>
Bijdragen ²	4.034.035.025	4.326.235.274	292.200.249
Overheidsfinanciering			
- Rijkstoelage	378.648.000	370.147.000	-8.501.000
- Alternatieve financiering	2.204.381.840	2.132.160.946	-72.220.894
Diverse opbrengsten	3.292.812	1.461.465	-1.831.347
Financiële opbrengsten	25.200.000	25.200.000	0
Totaal ontvangsten	6.645.557.677	6.855.204.685	209.647.008

Bron : dienst financiën RSVZ

Deze verhoging is hoofdzakelijk het resultaat van een hogere inschatting van de bijdragen (+ 292.200.249 EUR) in hun algemeenheid en van de sociale bijdragen van de zelfstandigen (+ 287.603.494 EUR) in het bijzonder. Deze laatste zijn in het definitief begrotingsontwerp 2017, zoals steeds, gebaseerd op de bedrijfsinkomsten van zelfstandigen zoals meegedeeld door de Nationale Bank van België en vermeerderd met een bijkomende begrotingsdoelstelling van 51 miljoen EUR teneinde rekening te houden met de verhoging van het aantal aangesloten zelfstandigen. De ramingen die zijn opgenomen in het voorstel van begrotingscontrole 2017, zijn gebaseerd op de bruto-inkohieringen voor het 1e kwartaal 2017 en zijn accurater.

De ramingen met betrekking tot de Rijkstoelage liggen gevoelig lager dan de ramingen in het initieel budget 2017. Deze neerwaartse herziening is het gevolg van meerdere factoren :

- de cijfers die door de FOD Financiën werden meegedeeld met betrekking tot de twee componenten van de alternatieve financiering zijn aanzienlijk verslechterd. Voor wat betreft de inkomsten uit roerende voorheffing wijkt de raming duidelijk af van het

¹ Deze ramingen houden voor wat betreft de sociale bijdragen van de zelfstandigen rekening met de hervorming van de sociale bijdragen aangezien zij gebaseerd zijn op de bruto-inkohieringen van het eerste kwartaal 2017 (bepaalde zelfstandigen hebben reeds de wens geuit om vermeerderde of verminderde bijdragen te betalen) en op de gemiddelde effectieve realisaties van de jaren 2012-2016. Ze omvatten tevens de impact van bepaalde regeringsmaatregelen : de maatregelen in het kader van de taks shift, de maatregelen genomen in het kader van de strijd tegen de sociale fraude, de sociale dumping en de grensoverschrijdende fraude, de hervorming van de sociale inspectiediensten, de omvorming van de faillissementsverzekering tot het overbruggingsrecht, de wijzigingen inzake toegelaten activiteit voor gepensioneerden, de toekenning van een kwartaal gelijkstelling in het kader van de moederschapsverzekering, de uitkering in het kader van de mantelzorg en de invoering van een specifiek statuut voor de student-ondernemer. De ramingen houden evenzeer rekening met de hervorming van de financiering van de sociale zekerheid die inwerking treedt in 2017. De ramingen houden nog geen rekening met de wijzigingen die zullen worden doorgevoerd met betrekking tot de gelijkstelling van studieperiodes, de eenheid van loopbaan en de intrekking van vrijstelling van bijdragen (als gevolg van de bijdragehervorming van 2015) en met de invoering van een nieuw wettelijk kader voor de deeleconomie.

² KB nr. 38, PMP-bijdragen, vennootschapsbijdragen, en tweede pijler-bijdragen

wettelijk vastgelegde minimum (dat werd gehanteerd bij het definitief begrotingsontwerp);

- in het voorstel van begrotingscontrole 2017 werd het bedrag van de evenwichtsdotatie, in het licht van het verwachte geconsolideerd resultaat, gecorrigeerd en teruggebracht tot 0 EUR (in het initieel budget 2017 was het bedrag vastgelegd op 15.305.000 EUR³).

4 Voorafnames

In het voorstel van begrotingscontrole 2017 bedraagt het bedrag van de voorafnames voor het globaal financieel beheer 262.304.759 EUR. In het definitief begrotingsontwerp 2017 bedroeg dit bedrag 260.948.707 EUR. Dit is een verschil van 1.356.052 EUR. Dit verschil is hoofdzakelijk toe te schrijven aan een verhoging van de beheersuitgaven van het RSVZ met 1.226.933 EUR ten opzichte van het definitief begrotingsontwerp⁴.

Tabel 2. Voorafnames 2016 voor het globaal beheer sociaal statuut der zelfstandigen, uitgedrukt in EUR

	<i>Definitief begrotingsontwerp 2017 december 2016</i>	<i>Voorstel van begrotingscontrole 2017 Februari 2017</i>	<i>Vershil</i>
Administratiekosten			
<i>RSVZ</i>			
- beheersuitgaven	70.260.821	71.487.754	1.226.933
- beheersontvangsten	3.094.285	3.094.285	0
<i>Diensten derden</i>			
- RVP	10.933.000	11.009.000	76.000
- RIZIV – uitkeringen	17.017.000	17.058.000	41.000
- Famifed	1.543.846	1.552.073	8.227
- Sigedis	PM	PM	0
<i>Tekort beheerskosten CNH</i>	0	0	0
<i>Diverse uitgaven RSVZ</i>	920.119	924.011	3.892
Interestlasten	20.000.000	20.000.000	0
Transfer RIZIV	143.368.206	143.368.206	0
Totaal voorafnames	260.948.707	262.304.759	1.356.052

Bron : dienst financiën RSVZ

³ In het definitief begrotingsontwerp 2017 bedroeg het bedrag van de evenwichtsdotatie bestemd voor het globaal financieel beheer zelfstandigen 15.305.000 EUR. Volgens de wettelijke verdeelsleutel (waarbij het bedrag voor het globaal beheer zelfstandigen minstens moet overeenstemmen met 1/9 van de evenwichtsdotatie toegekend aan het globaal financieel beheer werknemers) had dit bedrag 292870.000 EUR moeten zijn. Omdat sinds de nieuwe financieringswijze wordt gestreefd naar een begrotingsevenwicht, werd dat bedrag naar beneden herzien. Ook het bedrag van de evenwichtsdotatie dat in het voorstel van begrotingscontrole 2017 is ingeschreven, werd op nul gebracht. Het bedrag dat theoretisch aan het RSVZ zou moeten worden toegewezen op grond van de wettelijke verdeelsleutel, bedraagt - volgens de elementen waarover het RSVZ beschikt - 351.592.000 EUR. Er dient opgemerkt dat het Monitoringcomité de bedragen van de initiële begroting 2017 opnieuw heeft ingeschreven in het voorstel van begrotingscontrole 2017, nl. 15.305.000 euro.

⁴ De hogere inschatting van de beheersuitgaven van het RSVZ is te wijten aan enerzijds, een overschrijding van de spilindex die een impact heeft op de personeelsuitgaven van de instelling en anderzijds, aan de extra uitgaven voor de instelling als gevolg van de redesign van de sociale inspectiediensten.

5 Te financieren behoeften

De te financieren behoeften worden in het voorstel van begrotingscontrole 2017 geraamd op **6.414.806.074 EUR**. De geschatte uitgaven liggen hiermee 26.455.416 EUR hoger dan in het definitief begrotingsontwerp 2017.

Dit verschil is hoofdzakelijk te wijten aan een hogere raming van de te financieren behoeften inzake pensioenen (+16.694.630 EUR) en ZIV-uitkeringen (+10.851.000 EUR).

Tabel 3. Te financieren behoeften 2017 voor het globaal beheer sociaal statuut der zelfstandigen, uitgedrukt in EUR

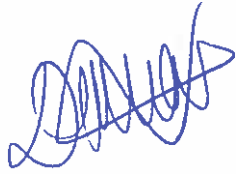
	<i>Definitief begrotings- Ontwerp 2017 december 2016</i>	<i>Voorstel van begrotings- controle 2017 Februari 2017</i>	<i>Vershil</i>
Pensioenen	3.610.902.730	3.627.597.360	16.694.630
Faillissementsverzekering - Overbruggingsrecht	21.243.920	20.540.712	-703.208
ZIV-uitkeringen	443.927.000	447.311.000	3.384.000
ZIV-gezondheidszorgen	2.298.236.000	2.305.703.000	7.467.000
Overdracht van pensioenrechten - EG	900.000	900.000	0
Dienstencheques - Moederschapshulp	4.198.049	4.238.471	40.422
Asbestfonds	76.473	108.236	31.763
Uitkering voor mantelzorg	1.292.612	1.298.980	6.368
Vermindering van de prestaties ingevolge maatregelen tegen sociale fraude	-11.895.718	-11.050.078	845.640
Maatregelen ter verbetering van het sociaal statuut van de zelfstandigen	1.969.592	658.587	-1.311.005
Welvaartsaanpassingen	17.500.000	17.499.806	-194
Totaal te financieren behoeften	6.388.350.658	6.414.806.074	26.455.416

Bron : dienst financiën RSVZ

6 Conclusie

Waar het definitief begrotingsontwerp 2017 een geconsolideerd resultaat van 1.453.278 EUR vertoonde, bedraagt het geconsolideerde eindresultaat van het voorstel van begrotingscontrole 2017 182.906.582 EUR. Het Comité is verheugd over dit resultaat. Het merkt evenwel op dat 2017 voor het globaal beheer een belangrijk jaar zal zijn op het vlak van bijdragenontvangsten. Op dit moment is het nog moeilijk in te schatten in welke mate de ramingen ter zake zullen moeten bijgesteld worden in functie van het nieuwe systeem van bijdrageregularisaties dat sinds de nieuwe berekeningswijze van de sociale bijdragen (2015) van kracht is. De inkomsten 2015 zullen immers maar definitief gekend zijn in de loop van 2017.

Namens het Algemeen Beheerscomité voor het sociaal statuut der zelfstandigen, op 23 maart 2017:



Veerle DE MAESSCHALCK,
Secretaris



Jan STEVERLYNCK,
Voorzitter

