

Brussel, 6 december 2012

### Advies n° 2012/11

#### Uitgebracht op vraag van de minister voor Zelfstandigen

Artikel 110, §1 van de wet van 30 december 1992 houdende sociale en diverse bepalingen

### Sociale Fraude: koppeling tussen de betaling van de 1<sup>ste</sup> bijdrage en toekenning van rechten – Administratieve geldboete

*Het wetsontwerp dat voorgelegd wordt aan het Comité voorziet 2 maatregelen:*

- *De opschorting van de betaling van de kinderbijslag zolang de zelfstandige zijn 1<sup>ste</sup> sociale bijdrage niet betaald heeft. Het Comité brengt een positief advies uit over het principe.*
- *De invoering van een nieuwe administratieve geldboete in geval van frauduleuze aansluiting. Het Comité brengt een positief advies uit over het principe van de maatregel. Het preciseert dat het RSVZ niet de noodzakelijke bijkomende middelen ontvangen heeft tot uitvoering van deze maatregel, terwijl middelen toegekend zijn om de andere maatregelen ter bestrijding van de sociale fraude uit te voeren.*

Het wetsontwerp dat voorgelegd wordt aan het Comité voorziet 2 maatregelen:

- De opschorting van de betaling van de kinderbijslag zolang de zelfstandige zijn 1<sup>ste</sup> sociale bijdrage niet betaald heeft;
- De invoering van een nieuwe administratieve geldboete in geval van frauduleuze aansluiting.

#### **A. De opschorting van de betaling van de kinderbijslag zolang de zelfstandige zijn 1<sup>ste</sup> sociale bijdrage niet betaald heeft**

Het wetsontwerp voorziet de opschorting van de betaling van de kinderbijslag zolang de zelfstandige zijn 1<sup>ste</sup> bijdrage niet betaald heeft<sup>1</sup>. Deze maatregel betreft slechts de zelfstandigen die geen hoofdverblijfplaats in België hebben, ongeacht hun nationaliteit. Een gelijkaardige bepaling zal genomen worden betreffende de geneeskundige verzorging.

In zijn verslag 2012/04 van 25 oktober 2012, deed het Comité een gelijkaardig voorstel (cf. fiche 3):

<sup>1</sup> Ondertussen is deze maatregel verplaatst naar een ontwerp koninklijk besluit

*"De starters zouden hun eerste bijdrage verschuldigd zijn binnen dezelfde termijn die momenteel geldt. Het feit van de 1<sup>ste</sup> bijdrage niet te betalen, zou verhinderen om rechten te openen voor geneeskundige verzorging en kinderbijslag.*

*Als hij deze 1<sup>ste</sup> bijdrage vanaf zijn aansluiting betaalt, zou hij onmiddellijk rechten openen.*

*Als hij op het einde van het kwartaal (of later) betaalt, zou hij rechten openen met terugwerkende kracht (het moment waarop de zelfstandige activiteit begonnen is)."*

Het Comité brengt een positief advies uit over het principe van de maatregel.

Het vraagt zich echter af of het toepassingsgebied van deze maatregel (personen die geen hoofdverblijfplaats in België hebben) niet een indirecte discriminatie zou kunnen inhouden volgens de Europese wetgeving (cf. EG Verordening nr. 883/04).

Als de regering meent dat dit niet het geval is of dat deze discriminatie gerechtvaardigd is, moet zij dit kunnen aantonen.

## **B. Administratieve geldboete in geval van frauduleuze aansluiting**

Het wetsontwerp voert een nieuwe administratieve geldboete in voor de personen waarvan wordt vastgesteld dat ze bij een fonds aangesloten zijn, met name om het recht op gezondheidszorgen en kinderbijslag te genieten, terwijl ze geen beroepsbezigheid uitoefenen in België of dat niet van plan zijn. Deze administratieve geldboete is slechts van toepassing op de personen die geen hoofdverblijfplaats in België hebben, ongeacht hun nationaliteit. Van zodra de frauduleus aangesloten persoon zijn 1<sup>ste</sup> bijdrage betaald heeft, zal de bijdrage toegewezen worden aan de betaling van de boete (na aftrek van de beheerskosten).

In zijn verslag 2012/04 van 25 oktober 2012 bracht het Comité een gelijkaardig voorstel uit (fiches 5 en 3).

### **"Voorgestelde maatregel :**

*In het KB nr. 38 een bepaling invoeren die een administratieve geldboete voorziet in het geval van onderwerping aan de sociale zekerheid der zelfstandigen, terwijl er geen zelfstandige activiteit is, met als doel:*

- *het bekomen van een verblijfsvergunning en indirect het leefloon van het OCMW (zie hierboven);*
- *het bekomen van sociale uitkeringen. Zoals in het tussentijds verslag van 26 januari 2012 gepreciseerd wordt stelt dit probleem zich in het bijzonder voor wat betreft de kinderbijslag (met het oog op een onvoorwaardelijk recht op kinderbijslag) en de geneeskundige verzorging (iemand kan gedurende meer dan 1 jaar genieten van rechten inzake geneeskundige verzorging, zonder bijdragen te betalen);*
- *bepaalde onkosten fiscaal af te trekken (zie hierboven: dit probleem betreft hoofdzakelijk de zelfstandigen in bijberoep)."*

*"Als een frauduleuze aansluiting wordt vastgesteld, zou het bedrag van de 1<sup>ste</sup> betaling (met uitzondering van de beheerskosten) geaffecteerd worden aan de betaling van de administratieve geldboete."*

Het Comité brengt een positief advies uit over het principe van de maatregel. Het preciseert dat deze geldboete niet automatisch zal toegepast worden maar ter appreciatie aan de bevoegde ambtenaren zal worden voorgelegd.

Het vraagt zich echter af of het toepassingsgebied van deze maatregel (personen die geen hoofdverblijfplaats in België hebben) niet een indirecte discriminatie zou kunnen inhouden volgens de Europese wetgeving.

Als de regering meent dat dit niet het geval is of dat deze discriminatie gerechtvaardigd is, moet zij dit kunnen aantonen.

Het Comité wenst te preciseren dat het RSVZ niet de noodzakelijke bijkomende middelen ontvangen heeft tot uitvoering van deze maatregel, terwijl middelen toegekend zijn om de andere maatregelen ter bestrijding van de sociale fraude uit te voeren.

Dit advies werd via elektronische weg goedgekeurd op 6 december 2012 en zal worden bevestigd tijdens de eerstvolgende plenaire vergadering.

Namens het Algemeen Beheerscomité voor het sociaal statuut der zelfstandigen op 6 december 2012:



**Muriel GALERIN,**  
Secretaris



**Jan STEVERLYNCK,**  
Voorzitter