

Brussel, 5 februari 2018

## Advies 2018/01

### Uitgebracht op vraag van de minister van Zelfstandigen

Artikel 110, §1 van de wet van 30 december 1992 houdende sociale en diverse bepalingen

#### Alternatief voor de aangetekende zending

Het Comité neemt kennis van het wetsvoorstel dat in welbepaalde gevallen een ander middel van briefwisseling toelaat dan de aangetekende zending. Als voorwaarde geldt evenwel dat het alternatieve middel toelaat om de verzendingsdatum van de zending vast te stellen en de ontvangst ervan te verzekeren. Het merkt op dat het niet duidelijk is wat de wetgever precies bedoelt met een "middel dat een vaste datum en een verzekerde ontvangst van de zending waarborgt". Het vraagt dat dit voldoende verduidelijkt wordt in de memorie van toelichting. Voorts stelt het Comité vast dat de maatregel een modernisering maar geen vereenvoudiging van de administratieve praktijk betekent. Het Comité verbindt zich ertoe de verschillende procedures en informatiestromen tussen de fondsen en de zelfstandigen in de loop van 2018 te analyseren om na te gaan of bepaalde verbeteringen mogelijk zijn. Tot slot stelt het Comité nog een aantal legistische wijzigingen van de ontwerp-tekst voor en stelt het vast dat de memorie van toelichting geen inhoudelijke toelichting geeft bij artikel 47.

Titel VII van het ontwerp van wet houdende diverse bepalingen inzake hergebruik van overheidsinformatie en administratieve vereenvoudiging wordt ter advies aan het Comité voorgelegd. Die titel voert een alternatief in voor de aangetekende zending in een aantal gevallen.

#### 1 Voorstel

Het wetsontwerp dat voor advies aan het Comité wordt voorgelegd, voorziet in de toevoeging van een alternatief voor de aangetekende zending in verschillende situaties. Zo zal de afzender zijn briefwisseling niet alleen via aangetekende zending maar ook via een ander middel kunnen doen toekomen, op voorwaarde dat de verzendingsdatum vaststaat en men zich kan verzekeren van de ontvangst van deze zending.

De beoogde situaties omvatten onder meer:

- de stuiting van de verjaring in het kader van de invordering van de regularisatiebijdragen;
- de stuiting van de vordering tot terugbetaling van de voorlopige bijdragen die als onverschuldigd worden beschouwd ingevolge de regularisatie;

- de verzending van het bericht van administratieve geldboete door het RSVZ;
- het verzoek tot erkenning van de socialeverzekeringsfondsen;
- de verzending van de ingebrekestelling waarmee beoogd wordt om de vennootschap te verplichten om zich bij het sociaal statuut aan te sluiten;
- de stuiting van de verjaring in het kader van de invordering van de jaarlijkse bijdrage ten laste van de vennootschappen;
- de stuiting van de vordering tot terugbetaling van de ten onrechte betaalde jaarlijkse bijdrage ten laste van de vennootschappen;
- de verzending van de ingebrekestelling in het kader van de sancties die aan de fondsen kunnen worden opgelegd wanneer zij geen of onvoldoende gevolg geven aan de opmerkingen die door de Minister, de DG Zelfstandigen of het RSVZ zijn geformuleerd;

Bovendien wijzigt het wetsontwerp de aanvraagprocedure voor het certificaat dat bij het socialeverzekeringsfonds moet worden ingediend in geval van overdracht, in eigendom of in vruchtgebruik, van een geheel van goederen, samengesteld uit onder meer elementen die het behoud van de klandizie mogelijk maken, die voor de uitoefening van een vrij beroep, ambt of post of een industrieel, handels- of landbouwbedrijf worden aangewend. Die aanvraag zal niet meer in tweevoud moeten worden opgesteld. Het certificaat zal ook niet meer moeten worden opgemaakt overeenkomstig de door de Minister van Middenstand vastgestelde modellen maar mag gebaseerd zijn op een model opgemaakt door de sociale verzekeringsfondsen.

## **2 Het advies van het Comité**

Het Comité neemt kennis van het wetsvoorstel dat voor advies wordt voorgelegd.

Het merkt op dat de concrete invulling van het begrip "middel dat een vaste datum en een verzekerde ontvangst van de zending waarborgt" aanleiding zou kunnen geven tot discussie. Het Comité vraagt daarom dat in de memorie van toelichting zou worden gespecificeerd wat de wetgever in de praktijk verstaat onder 'middel dat een vaste datum en een verzekerde ontvangst waarborgt van de zending'. Op basis van een ruimere interpretatie zou geoordeeld kunnen worden dat bijvoorbeeld ook een e-mail met gewone ontvangstbevestiging aan de wettelijke vereisten beantwoordt.

Het stelt voorts vast dat de maatregel een modernisering van de administratieve praktijk betekent - met name in het licht van de toegenomen digitalisering - zonder dat de administratieve praktijk inhoudelijk wijzigt. De maatregel betekent dus geen vereenvoudiging van de administratieve procedures als dusdanig. Het Comité verbindt zich ertoe de verschillende procedures en informatiestromen tussen de fondsen en de zelfstandigen in de loop van 2018 te analyseren om na te gaan of bepaalde verbeteringen mogelijk zijn.

Tot slot stelt het Comité in de bijlage een aantal legistische wijzigingen van de ontwerp tekst voor. Het benadrukt met name dat de ontwerpartikelen 51 en 52 moeten worden geschrapt. Zij wijzigen de artikelen 32 en 32 bis van het KB 38, die overgangsbepalingen zijn die niet langer van toepassing zijn.

Bovendien stelt het Comité vast dat in de memorie van toelichting geen inhoudelijke toelichting gegeven bij artikel 47 (cf. supra modelformulier).

Namens het Algemeen Beheerscomité voor het sociaal statuut der zelfstandigen, op 5 februari 2018,



**Veerle DE MAESSCHALCK,  
Secretaris**



**Jan STEVERLYNCK,  
Voorzitter**

**Bijlage.**

|   |  |
|---|--|
| <p><b>3 TITEL VII – ZELFSTANDIGEN</b></p>   | <p><b>4 TITRE VII. –TRAVAILLEURS INDEPENDANTS</b></p>  |
| <p><i>Wijziging van koninklijk besluit nr. 38 van 27 juli 1967 houdende inrichting van het sociaal statuut der zelfstandigen</i></p>  | <p><i>Modification de l'Arrêté Royal n° 38 du 27 juillet 1967 organisant le statut des indépendants</i></p>  |
| <p><del>Art. 46. Artikel 16, § 2, 2° en 3° worden gewijzigd als volgt:<br/>         "2° met een aangetekende zending of via elk ander middel dat een vaste datum en een verzekerde ontvangst waarborgt van de zending waarbij het organisme dat belast is met de invordering, de door de betrokkene verschuldigde bijdragen of administratieve geldboeten vordert<br/>         3° met een aangetekende zending of via elk ander middel dat een vaste datum en een verzekerde ontvangst verleent aan de zending, door het Rijksinstituut voor de sociale verzekeringen der zelfstandigen verzonden in het kader van de in artikel 21, § 2, 1°, aan dat Instituut toevertrouwde opdracht en waarbij de betrokkene aangemaand wordt aan te sluiten bij een sociaal verzekeringsfonds.<br/>         —Deze zending stuit in voorkomend geval eveneens de verjaring van de vordering van de bijdragen of van de administratieve geldboeten die verschuldigd zijn door de in artikel 7bis bedoelde meewerkende echtgenote".<br/>         § 3, derde lid, 2° en 3° worden eveneens gewijzigd als volgt:<br/>         "2° met een aangetekende zending of via elk ander middel dat een vaste datum en een verzekerde ontvangst waarborgt van de zending, gericht aan het organisme dat de bijdragen heeft geïnd waarbij hij de terugbetaling van de ten onrechte betaalde bijdragen vordert.</del></p> | <p><del>Art 46. L'article 16 §2, 2° et 3°, sont modifiés de la manière suivante:<br/>         « 2° par un envoi recommandé ou tout autre moyen conférant une date certaine et l'assurance de la réception de cet envoi, de l'organisme chargé du recouvrement et réclamant les cotisations ou les amendes administratives dont l'intéressé est redevable<br/>         3° par un envoi recommandé ou tout autre moyen conférant une date certaine et l'assurance de la réception de l'envoi, envoyée par l'Institut national d'assurances sociales pour travailleurs indépendants dans le cadre de la mission qui lui est dévolue par l'article 21, § 2, 1°, et mettant l'intéressé en demeure de s'affilier à une caisse d'assurances sociales.<br/>         —Ledit envoi interrompt également, le cas échéant, la prescription du recouvrement des cotisations ou des amendes administratives dues par le conjoint aidant de l'intéressé, visé à l'article 7bis ».<br/>         Le § 3 alinéa 3, 2° et 3° sont également modifiés de la manière suivante:<br/>         « 2° par un envoi recommandé ou tout autre moyen conférant une date certaine et l'assurance de la réception de l'envoi, adressé par l'intéressé à l'organisme qui a perçu les cotisations et réclamant le remboursement des cotisations payées indûment.<br/>         —3° par un envoi recommandé ou tout autre moyen conférant une date certaine et</del></p> |

~~3° met een aangetekende zending of via elk ander middel dat een vaste datum en een verzekerde ontvangst verleent aan de zending, gericht aan het organisme dat de administratieve geldboeten heeft goind en waarbij hij de terugbetaling van de ten onrechte betaalde administratieve geldboete vordert”.~~

In artikel 16 van het koninklijk besluit nr. 38 van 27 juli 1967 houdende inrichting van het sociaal statuut der zelfstandigen, laatst gewijzigd bij de programmawet van 1 juli 2016, worden de volgende wijzigingen aangebracht :

- a) in paragraaf 2, vierde lid, 2°, worden de woorden “een aangetekende brief” vervangen door de woorden “een aangetekende zending of via elk ander middel dat een vaste datum en een verzekerde ontvangst waarborgt van de zending” ;
- b) in paragraaf 2, vierde lid, 3°, worden de woorden “een aangetekende brief” vervangen door de woorden “een aangetekende zending of via elk ander middel dat een vaste datum en een verzekerde ontvangst waarborgt van de zending”
- c) in paragraaf 2, vijfde lid, worden de woorden “Deze aangetekende brief” vervangen door de woorden “Deze zending” ;
- d) in paragraaf 3, derde lid, 2°, worden de woorden “een aangetekende brief” vervangen door de woorden “een aangetekende zending of via elk ander middel dat een vaste datum en een verzekerde ontvangst waarborgt van de zending” ;
- e) in paragraaf 3, derde lid, 3°, worden de woorden “een aangetekende brief” vervangen door de woorden “een aangetekende zending of via elk ander middel dat een vaste datum en een verzekerde ontvangst waarborgt van

~~l'assurance de la réception de l'envoi, adressé par l'intéressé à l'organisme qui a perçu l'amende administrative et réclamant le remboursement de l'amende administrative payée indûment».~~

Dans l'article 16 de l'arrêté royal n° 38 du 27 juillet 1967 organisant le statut social des travailleurs indépendants, modifié en dernier lieu par la loi-programme du 1er juillet 2016, les modifications suivantes sont apportées :

- a) dans le paragraphe 2, alinéa 4, 2°, les mots « une lettre recommandée » sont remplacés par les mots « un envoi recommandé ou tout autre moyen conférant une date certaine et l'assurance de la réception de cet envoi » ;
- b) dans le paragraphe 2, alinéa 4, 3°, les mots « une lettre recommandée envoyée » sont remplacés par les mots « un envoi recommandé, ou tout autre moyen conférant une date certaine et l'assurance de la réception de cet envoi, envoyé » ;
- c) dans le paragraphe 2, alinéa 5, les mots « Ladite lettre recommandée » sont remplacés par les mots « Ledit envoi » ;
- d) dans le paragraphe 3, alinéa 3, 2°, les mots « une lettre recommandée adressée » sont remplacés par les mots « un envoi recommandé, ou tout autre moyen conférant une date certaine et l'assurance de la réception de cet envoi, adressé » ;
- e) dans le paragraphe 3, alinéa 3, 3°, les mots « une lettre recommandée

|   |   |
|---|---|
| <p>de zending”.</p>   | <p>adressée » sont remplacés par les mots « un envoi recommandé, ou tout autre moyen conférant une date certaine et l'assurance de la réception de cet envoi, adressé ».</p>  |
| <p><del>Art. 47. In artikel 16ter worden de volgende wijzigingen aangebracht:</del></p> <p><del>1° “De uitroiking van dit certificaat is afhankelijk van een door de overdrager ingediende aanvraag bij de inninginstelling van de bijdragen, waarvan het model ter beschikking wordt gesteld door de sociale verzekeringskassen.”</del></p> <p><del>2° paragraaf 5 wordt geschrapt.</del></p> <p>In artikel 16ter van hetzelfde besluit, ingevoegd bij de wet van 20 juli 2005, worden de volgende wijzigingen aangebracht :</p> <p>1° paragraaf 3, tweede lid, wordt vervangen als volgt :<br/> “De uitreiking van dit certificaat is afhankelijk van een door de overdrager ingediende aanvraag bij de inningsinstelling van de bijdragen, waarvan het model ter beschikking wordt gesteld door het sociaal verzekeringsfonds”;</p> <p>2° paragraaf 5 wordt opgeheven<sup>1</sup>.</p> | <p><del>A l'article 16 ter, les modifications suivantes sont apportées :</del></p> <p><del>1° « La délivrance de ce certificat est subordonnée à une demande introduite par le cédant auprès de l'organisme percepteur des cotisations, dont le modèle est mis à disposition par la caisse d'assurances sociales »</del></p> <p><del>2° le paragraphe 5 est abrogé.</del></p> <p>Dans l'article 16ter du même arrêté, inséré par la loi du 20 juillet 2005, les modifications suivantes sont apportées :</p> <p>1° le paragraphe 3, alinéa 2, est remplacé comme suit :<br/> « La délivrance de ce certificat est subordonnée à une demande introduite par le cédant auprès de l'organisme percepteur des cotisations, dont le modèle est mis à disposition par la caisse d'assurances sociales » ;</p> <p>2° le paragraphe 5 est abrogé<sup>2</sup>.</p> |
| <p><del>Art. 48. In artikel 17ter worden de woorden “bij een ter post aangetekend schrijven” geschrapt en vervangen door “bij aangetekende zending of via elk ander middel dat een vaste datum en een verzekerde ontvangst waarborgt van de zending”.</del></p> <p>In artikel 17ter, derde lid, van hetzelfde</p>   | <p><del>Art 48.A l'article 17 ter les mots « sous pli recommandé à la poste » sont supprimés et remplacés par « par envoi recommandé ou tout autre moyen conférant une date certaine et l'assurance de la réception de cet envoi ».</del></p> <p>Dans l'article 17ter, alinéa 3, du même</p>  |

<sup>1</sup> Het ministerieel besluit van 13/1/06 wordt vervangen door een nota aan de fondsen waarin de modeltoepassing en het modelcertificaat worden vastgesteld (zodat de verkrijger van een onroerend goed niet hoofdelijk aansprakelijk is voor de schulden van de vervreemder).

<sup>2</sup> L'arrêté ministériel du 13/1/06 sera remplacé par une note aux CAS qui établit modèle de demande et certificat. (pour que le cessionnaire d'un immeuble ne soit pas solidairement responsable des dettes du cédant).

|   |  |
|---|--|
| <p>besluit, ingevoegd bij de programmawet van 23 december 2009, worden de woorden "bij een ter post aangetekend schrijven" vervangen door "bij een aangetekende zending of via elk ander middel dat een vaste datum en een verzekerde ontvangst waarborgt van de zending".</p>  | <p>arrêté, inséré par la loi-programme du 23 décembre 2009, les mots « sous pli recommandé à la poste » sont remplacés par les mots « par envoi recommandé ou tout autre moyen conférant une date certaine et l'assurance de la réception de cet envoi ».</p>  |
| <p><del>Art. 49. In artikel 20, § 2ter, d), 2° worden de woorden "bij ter post aangetekend schrijven" geschrapt en vervangen door "bij aangetekend zending of via elk ander middel dat een vaste datum en een verzekerde ontvangst waarborgt van de zending".</del></p> <p>In artikel 20, § 2ter, derde lid van hetzelfde besluit worden de woorden "bij ter post aangetekend schrijven" vervangen" door "bij een aangetekende zending of via elk ander middel dat een vaste datum en een verzekerde ontvangst waarborgt van de zending".</p>   | <p><del>Art 49. A l'article 20 §2 ter, d), 2° les mots « par lettre recommandée à la poste » sont supprimés et remplacés par « envoi recommandé ou tout autre moyen conférant une date certaine et l'assurance de la réception de cet envoi ».</del></p> <p>Dans l'article 20, § 2ter, alinéa 3 du même arrêté, les mots « lettre recommandée à la poste » sont remplacés par les mots « envoi recommandé ou tout autre moyen conférant une date certaine et l'assurance de la réception de cet envoi ».</p>   |
| <p><del>Art. 50. In artikel 23ter, § 9, eerste lid worden de woorden "bij ter post aangetekende brief" geschrapt en vervangen door "bij aangetekende zending of via elk ander middel dat een vaste datum en een verzekerde ontvangst waarborgt van de zending".</del></p> <p>In artikel 23ter, § 9, eerste lid van hetzelfde besluit, ingevoegd bij de wet van 27 december 2006, worden de woorden "bij ter post aangetekende brief" vervangen door de woorden "bij een aangetekende zending of via elk ander middel dat een vaste datum en een verzekerde ontvangst waarborgt van de zending".</p> | <p><del>Art 50. A l'article 23 ter §9, alinéa 1, les mots « lettre recommandée à la poste » sont supprimés et remplacés par « envoi recommandé ou par tout autre moyen conférant une date certaine et l'assurance de la réception de cet envoi ».</del></p> <p>Dans l'article 23ter, § 9, alinéa 1er du même arrêté, inséré par la loi du 27 décembre 2006, les mots « lettre recommandée à la poste » sont remplacés par les mots « envoi recommandé ou tout autre moyen conférant une date certaine et l'assurance de la réception de cet envoi ».</p> |
| <p><del>Art. 51. In artikel 32, § 1, 1°, b) worden de woorden "bij een ter post aangetekend schrijven" geschrapt en vervangen door "bij aangetekende zending of via elk ander middel dat een vaste datum en een verzekerde ontvangst waarborgt van de zending".</del></p>   | <p><del>Art 51. A l'article 32 §1, 1° b les mots « lettre recommandée à la poste » sont supprimés et remplacés par « envoi recommandé ou par tout autre moyen conférant une date certaine et l'assurance de la réception de cet envoi ».</del></p>   |
| <p><del>Art. 52. In artikel 32bis, § 2 worden de woorden "bij een ter post aangetekend schrijven" geschrapt en vervangen door "bij aangetekende zending of via elk ander middel dat een vaste datum en een verzekerde ontvangst waarborgt van de zending".</del></p>  | <p><del>Art 52. A l'article 32 bis §2, les mots « lettre recommandée à la poste » sont supprimés et remplacés par « envoi recommandé ou par tout autre moyen conférant une date certaine et l'assurance de la réception de cet envoi ».</del></p>  |

|   |   |
|---|---|
| <p><i>Hoofdstuk II – Wijziging van de wet van 30 december 1992 houdende sociale en diverse bepalingen</i></p>   | <p><i>Chapitre II- Modification de la loi du 30 décembre 1992 portant des dispositions sociales et diverses</i></p>   |
| <p><b>Art. 531.</b> In artikel 95, § 3, tweede lid, 2° van de wet van 30 december 1992 houdende sociale en diverse bepalingen, worden de woorden “een ter post aangetekende brief” vervangen door de woorden “een aangetekende zending of via elk ander middel dat een vaste datum en een verzekerde ontvangst waarborgt van de zending”.</p>   | <p><b>Art. 531.</b> Dans l'article 95, § 3, alinéa 2, 2° de la loi du 30 décembre 1992 portant des dispositions sociales et diverses, les mots « un lettre recommandée à la poste adressée », sont remplacés par les mots « un envoi recommandé adressé—ou tout autre moyen conférant une date certaine et l'assurance de la réception de cet envoi adressé ».</p>  |
| <p><i>Hoofdstuk III – Wijziging van de wet van 13 juli 2005 betreffende de invoering van een jaarlijkse bijdrage ten laste van bepaalde instellingen</i></p>  | <p><i>Chapitre III- Modification de la loi du 13 juillet 2005 instaurant une cotisation annuelle à charge de certains organismes</i></p>  |
| <p><b>Art. 542.</b> In artikel 3, § 4 van de wet van 13 juli 2005 betreffende de invoering van een jaarlijkse bijdrage ten laste van bepaalde instellingen worden de volgende wijzigingen aangebracht:<br/>1° in de eerste zin worden de woorden “bij een ter post aangetekende brief” vervangen door de woorden “bij aangetekende zending of via elk ander middel dat een vaste datum en een verzekerde ontvangst waarborgt van de zending”;<br/>2° in de tweede zin worden de woorden “over de post” geschrapt.</p> | <p><b>Art. 542.</b> Dans l'article 3, § 4 de la loi du 13 juillet 2005 instaurant une cotisation annuelle à charge de certains organismes, les modifications suivantes sont apportées :<br/>1° dans la première phrase, les mots « lettre recommandée à la poste » sont remplacés par les mots « envoi recommandé ou tout autre moyen conférant une date certaine et l'assurance de la réception de cet envoi » ;<br/>2° dans la deuxième phrase, les mots « par la poste » sont abrogés.</p> |
| <p><b>Art. 553.</b> In artikel 9, § 3, tweede lid, 2° van dezelfde wet worden de woorden “met een ter post aangetekende brief of een deurwaardersaanmaning” vervangen door de woorden “met een aangetekende zending, bij een deurwaardersaanmaning of via elk ander middel dat een vaste datum en een verzekerde ontvangst waarborgt van de zending”.</p>   | <p><b>Art. 553.</b> Dans l'article 9, § 3, alinéa 2, 2°, de la même loi, les mots « lettre recommandée à la poste ou sommation d'huissier, par laquelle » sont remplacés par les mots « envoi recommandé, par sommation d'huissier ou tout autre moyen conférant une date certaine et l'assurance de la réception de cet envoi, par lequel ».</p>   |
| <p><b>Art. 564.</b> In artikel 9, § 4, tweede lid, 2° van dezelfde wet worden de woorden “met een ter post aangetekende brief die door de instelling gericht wordt aan het Rijksinstituut dat de bijdrage heeft geïnd” vervangen door de woorden “met een aangetekende</p>  | <p><b>Art. 564.</b> Dans l'article 9, § 4, alinéa 2, 2° de la même loi, les mots « lettre recommandée à la poste adressée par l'organisme à l'Institut national qui a perçu la cotisation, et par laquelle » sont remplacés par les mots « envoi recommandé ou tout</p>   |



|   |  |
|---|--|
| <i>zending of via elk ander middel dat een vaste datum en een verzekerde ontvangst waarborgt van de zending die door de instelling gericht wordt aan het Rijksinstituut dat de bijdrage heeft geïnd".</i> | <i>autre moyen conférant une date certaine et l'assurance de la réception de cet envoi adressé par l'organisme à l'Institut national qui a perçu la cotisation, et par lequel ».</i> |
|---|--|

