

Brussel, 24 juli 2020

Advies 2020/12

Uitgebracht op vraag van de commissie voor Sociale Zaken, Werk en Pensioenen van de Kamer van volksvertegenwoordigers

Relanceplan voor de artistieke en evenementensector

Inhoud

Samengevat.....	1
1 Context.....	1
2 Voorstel van resolutie op het niveau van het sociaal statuut.....	2
3 Het advies van het Comité	3

Samengevat

Het Comité neemt kennis van het voorstel van resolutie tot instelling van een relanceplan voor de artistieke en evenementensector. Omdat de maatregelen van kracht op het moment van de indiening van het voorstel onvoldoende perspectieven zouden bieden of niet voldoende zouden zijn aangepast aan de specifieke kenmerken van deze sectoren, stelt de auteur van het voorstel op het niveau van het sociaal statuut voor om een lijst op te stellen van de betrokken (deel)sectoren, de tijdelijke crisismaatregel overbruggingsrecht voor deze betrokken sectoren te verlengen tot het voorjaar 2021 en deze beter aan te passen aan hun behoeften.

Het Comité formuleert verschillende opmerkingen bij het voorstel. Ten eerste wijst het erop dat het er geen voorstander van is om het toepassingsgebied van een maatregel af te bakenen op basis van sectoren, dat de tijdelijke crisismaatregel overbruggingsrecht ondertussen werd verlengd tot en met augustus 2020 en dat er een overbruggingsrecht 'relance' werd ingevoerd voor zelfstandigen die hun activiteit heropstarten na deze tijdelijk te hebben onderbroken als gevolg van de Coronacrisis. Het Comité geeft tevens aan van mening te zijn dat een eventuele verlenging van de crisismaatregelen (evenals de modaliteiten ervan) slechts kan gebeuren na evaluatie van de bestaande regelingen en van de economische situatie van de zelfstandigen die door de crisis worden getroffen. Het Comité voert momenteel dergelijke evaluatie uit.

Midden juni vroeg de commissie voor Sociale Zaken, Werk en Pensioenen van de Kamer van volksvertegenwoordigers het RSVZ om een advies over een voorstel van resolutie tot instelling

van een relanceplan voor de artistieke en evenementensector¹. De adviesvraag werd overgemaakt aan het ABC omwille van zijn adviesbevoegdheid rond alle materies die betrekking hebben op het sociaal statuut van de zelfstandigen.

1 Context

De auteur van het voorstel, mevrouw Anja Vanrobaeys, wijst erop dat de culturele en evenementensector, die qua jaarlijkse omzet in de top 15 van de Belgische economische activiteiten staat en duizenden zelfstandigen omvat, zwaar getroffen wordt door de crisis en er nog lang de impact van zal ondervinden.

De culturele en evenementensector werd immers als eerste getroffen door de door de regering genomen maatregelen in de strijd tegen de Corona-epidemie en behoort tot de sectoren die als laatsten hun activiteiten zullen kunnen hervatten. Tot eind juni waren enkel voorstellingen zonder publiek toegestaan. Sinds 1 juli is het publiek beperkt tot 200 personen in cultuurhuizen en concertzalen. De massa-evenementen zijn verboden tot 31 augustus. Overigens lijken de toeleveranciers in deze sectoren in gelijke mate getroffen.

Bovendien zal de economische activiteit in deze sectoren ook na de opheffing van de lockdownmaatregelen gevolgen blijven ondervinden van de crisis. Ten eerste zal door de social distancing, die waarschijnlijk gepaard zal gaan met een beperking van het publiek, een deel van de activiteiten minder rendabel of zelfs verlieslatend worden. Bovendien zijn sommige geplande voorstellingen niet meer nodig aangezien het evenement waaraan ze gekoppeld waren ondertussen voorbij is. Daarnaast duurt de voorbereiding van een evenement of een voorstelling vaak meerdere maanden. Bij gebrek aan vooruitzichten blijven de organisatoren en opdrachtgevers terughoudend. Tot slot blijven de internationale verplaatsingen beperkt. Sommige Belgische ondernemingen zullen dus niet kunnen deelnemen aan evenementen in het buitenland.

De auteur van het voorstel is dan ook van mening dat de maatregelen van kracht op het moment van de indiening van het voorstel - zoals de tijdelijke crisismaatregel overbruggingsrecht - onvoldoende perspectieven bieden of niet voldoende zijn aangepast aan de specifieke kenmerken van deze sectoren.

2 Voorstel van resolutie op het niveau van het sociaal statuut

Op het niveau van het sociaal statuut stelt de auteur van het voorstel voor om:

- een lijst op te stellen van de betrokken (deel)sectoren teneinde rekening te houden met alle al dan niet artistieke activiteiten verbonden aan evenementen die als gevolg van de COVID-19-epidemie zijn afgelast.
- de tijdelijke crisismaatregel overbruggingsrecht voor deze betrokken sectoren te verlengen tot het voorjaar 2021 en deze beter aan te passen aan hun behoeften.

¹ Parlementaire stukken 'Doc 1285/1 en 2'

3 Het advies van het Comité

Het Comité neemt kennis van het voorstel van resolutie tot instelling van een relanceplan voor de artistieke en evenementensector.

Het Comité wijst erop dat het er geen voorstander van is om het toepassingsgebied van een maatregel af te bakenen op basis van sectoren. Het is immers niet altijd eenvoudig om een activiteit onder de ene of de andere sector onder te brengen. Bovendien kunnen zeer uiteenlopende activiteiten in de praktijk onder éénzelfde sector ressorteren. Het is dan ook lang niet evident om op objectieve of aanvaardbare gronden te verantwoorden waarom activiteiten uit de ene sector wel onder het toepassingsgebied van een bepaalde maatregel zouden vallen en activiteiten uit een andere sector niet. Een sectorspecifieke benadering houdt volgens het Comité dan ook het gevaar in van (een gevoel van) discriminatie. Het is daarom van oordeel dat de steunmaatregelen in eerste instantie gericht moeten zijn op alle zelfstandigen en dat de doelgroep vervolgens nauwkeuriger moet worden afgebakend op basis van de toekenningscriteria. Op die manier kan men alle zelfstandigen die steun nodig hebben, ongeacht hun activiteitensector, bereiken en kan elke vorm van discriminatie worden vermeden.

Voorts herinnert het Comité eraan dat :

- de tijdelijke crisismaatregel overbruggingsrecht ondertussen werd verlengd tot en met augustus 2020;
- zelfstandigen die hun activiteit heropstarten na deze tijdelijk te hebben onderbroken als gevolg van het verbod op of de beperking van hun activiteit in het kader van COVID-19; ondertussen in aanmerking komen voor het zogenaamde overbruggingsrecht 'relance'².

In zijn advies 2020/06³, benadrukte het Comité dat het belangrijk is om ook in de komende maanden steun te blijven verlenen aan zelfstandigen van wie de activiteit wordt beperkt als gevolg van (de maatregelen verbonden aan) COVID-19 en die hierdoor een substantiële inkomensdaling ondervinden. In geval van een verlenging van het verbod of van de beperking van activiteiten in het kader van de COVID-19 (ongeacht de activiteiten die onder deze beperkende maatregelen vallen), moet volgens het Comité ook de verlenging van de tijdelijke crisismaatregel overbruggingsrecht en het overbruggingsrecht 'relance' worden bekeken. In datzelfde advies gaf het Comité echter aan dat een eventuele verlenging van de maatregel (evenals de modaliteiten ervan) slechts kan gebeuren na evaluatie van de bestaande regelingen en van de economische situatie van de zelfstandigen die door de crisis worden getroffen.

Het ABC voert momenteel een eerste evaluatie van de tijdelijke crisismaatregel overbruggingsrecht en het overbruggingsrecht 'relance' uit. Het Comité verbindt zich ertoe om hierover in de zeer nabije toekomst een advies uit te brengen.

² Voor zover er in het kwartaal voorafgaand aan de maand waarop aanvraag betrekking heeft, sprake is van min. 10% omzetverlies of vermindering van bestellingen in vergelijking met hetzelfde kwartaal 2018 of 2019 (uitz. voor de maand juni, moet het gaan om het kwartaal waarin de maand valt);

³ Advies 2020/06 van 8 juni 2020 'Tijdelijke crisismaatregel overbruggingsrecht en overbruggingsrecht 'relance'

Namens het Algemeen Beheerscomité voor het sociaal statuut der zelfstandigen, op 24 juli 2020:

Veerle DE MAESSCHALCK,
Secretaris

Jan STEVERLYNCK,
Voorzitter