

### Verslag 2009/002

## Verslag aan de Regering over de geactualiseerde voorafbeelding van de begrotingen 2010-2011 van september 2009

In overeenstemming met artikel 111, 2° van de wet van 30 december 1992 houdende sociale en diverse bepalingen, legt het Algemeen Beheerscomité voor het sociaal statuut der zelfstandigen het rapport betreffende de geactualiseerde voorafbeelding van de begroting 2010-2011 van september 2009 voor aan de Regering.

Dit verslag werd goedgekeurd tijdens de plenaire vergadering van 29 september 2009.

In het kader van het huidig Verslag, wenst het Comité de aandacht te vestigen volgende elementen:

### 1. Opmerkingen bij de voorafbeelding van de begroting 2010-2011

Eerst en vooral houdt het Comité er aan om te beklemtonen dat, overeenkomstig de vraag van de Regering, de voorafbeelding uitzonderlijk toegepast wordt op 2 begrotingsoefeningen.

Wat betreft de ontvangsten uit de "bijdragen KB nr. 38", merkt het Comité op:

- dat voor 2010 bijna alle parameters van deze ontvangsten verhoogd zijn. Ook is het percentage van de inning van de bijdragen geëvolueerd naar 97,88% (wat correspondeert met de inningen gerealiseerd in 2008). De ontvangsten worden bijgevolg geraamd op 3.287.481.767 euro;
- dat het momenteel niet vanzelfsprekend is om precieze schattingen te maken voor 2011. Immers, noch de inkomsten van 2008, noch de impact van de crisis zijn gekend. Deze ontvangsten zijn derhalve geschat op basis van de inkomsten van 2007, vermeerderd met 2,5% <sup>1</sup>, en in functie van de parameters, gebruikt voor de raming van 2010 (met uitzondering van het inningspercentage dat geëvolueerd is naar 98%). Rekening houdend met wat voorafgaat zijn deze ontvangsten geraamd op 3.245.606.944 euro.

Wat betreft de te financieren behoeften, stelt het Comité volgende elementen vast:

<sup>1</sup> Volgens de ramingen, meegedeeld door het Planbureau op 11 september 2009.

- de verhoging van de uitgaven betreffende de sociale verzekering in geval van faillissement in het kader van de voorafbeelding 2010 en in mindere mate in de voorafbeelding 2011 (cf. punt 6);
- inzake de ziekte en invaliditeitsverzekering is er enerzijds een financiële impact die te wijten is aan de aanpassing van de definitie van gezinshoofd, en is er anderzijds de budgettaire impact van de oprichting van een kenniscentrum binnen de dienst Uitkeringen van het RIZIV (cf. punt 4);
- de verhoging van de uitgaven met betrekking tot de dienstencheques voor moederschapshulp .

## **2. De minimumpensioenen**

De leden zijn verheugd dat het bedrag van het minimumpensioen voor de zelfstandigen in augustus 2009 boven het niveau van de IGO gekomen is.

Het Comité pleit er evenwel voor:

- om enerzijds deze situatie te behouden, zodat bij een verhoging van de IGO ook de minimumpensioenen voor de zelfstandigen verhoogd worden, en
- om anderzijds het bedrag van het minimumpensioen voor de zelfstandigen tot op gelijke hoogte te brengen als dat van de werknemers.

## **3. Geneeskundige verzorging**

De leden stellen vast dat voor 2008 de reële jaarlijkse kost van de integratie van de kleine risico's tot 331,95 miljoen euro bedroeg. De theoretische kost van deze maatregel werd geschat op 434,888 miljoen euro (Cf wet van 26 maart 2007). Het Comité stelt vast dat het voorziene bedrag ruimschoots voldoende is om in 2010 de uitgaven te dekken.

De leden merken ook op dat de wettelijke groeinorm voor de gezondheidszorg momenteel 4,5%, bedraagt (buiten inflatie) en dat de toepassing van deze norm gecombineerd met een artificieel indexmechanisme tot een veel te hoog budgettaire objectief leidt.

Volgens de laatste uitgavenramingen zou er een positieve budgettaire marge zijn van 436 miljoen euro in vergelijking met het objectief dat zou berekend worden bij strikte toepassing van de gecoördineerde wet van 14/07/94. Als men er rekening mee houdt dat de door het RIZIV geraamde uitgaven een stabiliteitsvoorziening en een storting aan het Toekomstfonds bevatten<sup>2</sup>, dan is er een positieve budgettaire marge van 836 miljoen euro<sup>3</sup>.

In het huidige economisch kader en de moeilijke budgettaire omstandigheden pleit het Comité er voor de budgettaire doelstelling van de gezondheidszorg vast te leggen op het niveau van de uitgaven (zonder reserves) zoals geschat door het RIZIV (dit is 23.412.845 duizend euro).

## **4. Arbeidsongeschiktheid - invaliditeit**

De leden stellen vast dat:

- de dienst voor beroepsomscholing op 1 juli 2009 overgebracht is van de dienst voor gezondheidszorgen naar de dienst uitkeringen. In principe heeft deze transfer geen enkel gevolg voor de begroting van het sociaal statuut der zelfstandigen;

<sup>2</sup> 99.730 + 299.852 miljoen euro = 399.582 miljoen euro.

<sup>3</sup> Deze bedragen stemmen overeen met de uitgaven die werkelijk in rekening zijn gebracht.

- vanaf 2010 een uitgave van 50.000 euro ingeschreven wordt in de administratieve kosten voor de oprichting van een kenniscentrum binnen de dienst uitkeringen van het RIZIV;
- de aanpassing van de definitie van het gezinshoofd via de herziening van de drempels een impact zal hebben op het budget.

## 5. Asbestfonds

In toepassing van artikel 210 van de programmawet van 22 december 2008 werd een bedrag van 100.000 euro vastgelegd in het kader van de financiering van het Asbestfonds in 2009. De betaling moet gebeurd zijn ten laatste op 31 december 2009.

Voor het einde van het jaar 2009 moet een nieuwe beslissing genomen worden over het al dan niet toewijzen van een bedrag voor het jaar 2010 en de volgende jaren. In afwezigheid van een maatregel, genomen vóór 31 december 2009 zal hetzelfde bedrag toegewezen worden als in 2007, nl. 750.000 euro.

Volgens de laatste gegevens die verkregen zijn van het Fonds op datum van 29 juli 2009 en van 24 augustus 2009,

- heeft het fonds sinds januari 2008 3 zelfstandigen een vergoeding uitgekeerd voor asbestose;
- zijn de uitgaven van het Asbestfonds voor de vergoedingen in het geval van asbestose voor de zelfstandigen opgelopen tot 2.923,20 euro in 2008,
- verwacht het fonds zich aan 10 gevallen voor 2010, gelet op de informatiecampagne die zal plaats hebben in het eerste kwartaal van 2010.

Het is daarom uitgesloten dat het gestorte bedrag van 100.000 euro integraal zal gebruikt worden in 2009.

Het Comité stelt bijgevolg voor om dit bedrag te behouden voor 2010 en voor de budgettaire oefeningen voor de volgende jaren, in afwachting van nieuwe gegevens.

## 6. Faillissementsverzekering

Ten gevolge van de financiële crisis is het aantal faillissementen de laatste maanden aanzienlijk verhoogd.

Om het hoofd te bieden aan de stijging van de uitgaven door de stijging van het aantal faillissementen, had de Regering voor 2009 een budget voorzien van 6.409.748 euro.

Ondertussen werd:

- de vastgestelde basisenveloppe in het kader van de sociale verzekering voor de failliet verklaarde zelfstandigen verhoogd op basis van de vastgestelde ratio tussen de effectief betaalde vergoedingen van het eerste kwartaal 2009 en deze van het eerste kwartaal 2008, wat neerkomt op een verschil van 242,22%, op de werkelijk betaalde vergoedingen in 2008;
- een bijkomend bedrag toegevoegd ter financiering van de tijdelijke uitbreiding van de sociale verzekering in geval van faillissement naar de "zelfstandige in moeilijkheden" (artikelen 32 en 33 van de wet van 19 juni 2009 houdende diverse bepalingen over tewerkstelling in tijden van crisis – B.S. van 26/06/2009)<sup>4</sup> en

<sup>4</sup>Het bedrag in de begrotingsramingen van 2010, nl. 13.449.000, stemt overeen met de raming voor 2010 van de maatregel die in 2009 genomen werd m.b.t. de boekjaren 2009 en 2010.

- een bijkomend bedrag toegevoegd ter financiering van de uitbreiding van de sociale verzekering in geval van faillissement naar de gevallen van gedwongen stopzetting.

In het licht van deze elementen werd het voorziene budget naar boven herzien.

Gelet op wat vooraf gaat, wenst het Comité bijgevolg dat bijkomende financiële middelen, indien dit nodig mocht blijken, zouden kunnen toegewezen worden aan de sociale verzekering in geval van faillissement.

In dit kader wenst het Comité te wijzen op het voorstel dat opgenomen is in zijn advies 2009/04 van 25 juni 2009 waardoor een minderuitgave zou kunnen bereikt worden door het instellen van een band tussen de duur van de beroepsactiviteit en de duur van de toekenning van de vergoeding.

## 7. Welvaartsaanpassing van de sociale uitkeringen

Inzake de welvaartsaanpassingen stelt het Comité vast dat:

- de aanpassingen voor 2010 geïntegreerd zijn in de cijfergegevens, gesplitst per begrotingsrubriek en
- voor 2011 globaal rekening is gehouden met nieuwe ramingen van het federaal Planbureau.

Artikel 5, §6 van de wet van 23 december 2005 betreffende het generatiepact voorziet dat vanaf 2010 de beslissing met betrekking tot de financiële enveloppe rekening zal moeten houden met de eventuele meerkosten veroorzaakt door de beslissing met betrekking tot voorgaande tweejaarlijkse periode en deze meerkosten ten laste zal moeten nemen.

Het Comité stelt, op grond van zijn informatie, vast dat de enveloppe "2009" onderschreden werd met 7.006.110 euro en dat de enveloppe "2010" licht overschreden werd met 1.023.716 euro :

2009	RVP	RIZIV
Geschat bedrag	14.984.000	3.744.449
Bedrag voorzien door de jaarenveloppe	22.848.480	2.866.079
<b>Verschil</b>	<b>- 7.864.480</b>	<b>858.370</b>
	<b>7.006.110</b>	

2010	RVP	RIZIV
Geschat bedrag	44.748.000	8.127.242
Bedrag voorzien door de jaarenveloppe (2009 – impact in 2010- en 2010)	23.058.515+22.905.124 = <b>45.963.639</b>	2.929.297+2.958.590 = <b>5.887.887</b>
<b>Verschil</b>	<b>-1.215.639</b>	<b>2.239.355</b>
	<b>1.023.716</b>	

Deze voorlopige eerste gegevens zullen nog verder verfijnd en onderzocht worden in de evaluatie die het ABC begin 2010 zal wijden aan haar advies welvaartsaanpassingen (2009-2010).

Het Comité is bovendien ook van oordeel dat gelet op de huidige economische realiteit een aanpassing van de wettelijke parameters zich opdringt, met een actualisering op geregelde tijdstippen.

## 8. Besluit

Het Algemeen Beheerscomité voor het sociaal statuut der zelfstandigen stelt vast dat er in de loop van de voorbije jaren veel verbeteringen aangebracht werden aan het sociaal statuut der zelfstandigen. Het is in het bijzonder verheugd over het feit dat het bedrag van het minimumpensioen van de zelfstandigen eindelijk dat van de IGO ingehaald heeft. Het Comité wenst deze situatie te behouden zodat elke verhoging van de IGO gepaard zou gaan met een evenredige verhoging van het minimumpensioen voor de zelfstandigen.

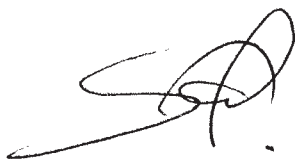
Het vraagt aan de regering om de geleverde inspanningen voort te zetten en daar ook de nodige financiering voor te voorzien.

De sociaal-economische situatie van de zelfstandigen en de verhoging van de sociale bijdragen voor de financiering van de kleine risico's sinds 1 januari 2008 bieden geen marge meer om een toevlucht te nemen tot een nieuwe verhoging van de sociale bijdragen. Anderzijds is het sociaal statuut der zelfstandigen een "sober" stelsel waarin men moeilijk besparingen aan de uitgavenzijde kan doen.


Bovendien willen de leden met dit verslag continuïteit en stabiliteit in de sociale uitgaven bewerkstelligen, zodat:

- er een evenwicht blijft tussen de noodzakelijke sociale uitgaven in de verschillende sectoren van de sociale zekerheid, en
- dat er geen afbreuk gedaan wordt, zeker in deze periode van economische crisis, aan de noodzakelijke initiatieven om de economie en de tewerkstelling te ondersteunen.

Namens het Algemeen Beheerscomité voor het sociaal statuut der zelfstandigen, op 29 september 2009:



**Muriel GALERIN**  
Secretaris



**Anne VANDERSTAPPEN**  
Voorzitter