

Verslag 2023/01 – Verslag aan de regering

Uitgebracht op eigen initiatief

Artikel 111 van de wet van 30 december 1992 houdende sociale en diverse bepalingen

**Tweede begrotingscontrole 2022 - Definitief begrotingsontwerp
2023**

Inhoud

Samenvattend	2
1 Voorafgaandelijk	3
2 Ontvangsten	3
2.1 Bijdragen	4
2.2 Overheidsfinanciering	5
3 Voorafnames	7
4 Te financieren behoeften	8
5 Begrotingsresultaat	10

Samenvattend

Naar aanleiding van de tweede begrotingscontrole 2022 en het definitief begrotingsontwerp 2023 brengt het Comité in dit document verslag uit over de financiële situatie van het Globaal Financieel Beheer Zelfstandigen. Het brengt daarbij tevens volgende elementen onder de aandacht :

- Voor de periode 2017-2020 voorzag de wet een tijdelijke regeling voor de berekening van de alternatieve financiering. Uitzonderlijk werd deze regeling ook aangehouden voor de jaren 2021 en 2022. Bij gebrek aan een beslissing om de definitieve regeling in 2023 in werking te laten treden, werd beslist om voor 2023 met forfaitaire bedragen te werken. Het ABC wenst in herinnering te brengen dat de manier waarop deze bedragen berekend werden, problematisch is en het eerder reeds voorstellen voor alternatieve berekeningsscenario's deed.
- De wettelijke bepalingen die aangeven hoe het voorlopige bedrag van de evenwichtsdotatie in de voorafbeelding moet worden vastgesteld maken het onmogelijk om te zien wat het reële resultaat van het globaal beheer is. Het ABC herhaalt zijn aanbeveling om de wettelijke bepalingen aan te passen met het oog op meer transparantie over de werkelijke situatie van het Globaal Financieel Beheer.
- De bedragen van de beheersbegroting 2023 werden berekend op basis van de indexhypothesen opgenomen in de omzendbrief van 1 april 2022. De gehanteerde percentages vormen echter een fractie van de werkelijke inflatie waardoor de door de FOD BOSA vooropgestelde bedragen voor de uitgaven 2023 sterk onderschat zijn. Deze onderschatting heeft een aanzienlijke impact op de beheersbegroting van het RSVZ, die bovendien bijkomend is aan de negatieve gevolgen van de opeenvolgende besparingsoperaties die de instelling de voorbije jaren reeds kreeg opgelegd.
- Sinds 2022 wordt het basisbedrag van de beperkte financiële tussenkomst voor de financiering van de sector geneeskundige verzorging opnieuw gekoppeld aan de evolutie van de bijdrageontvangsten. Het ABC wijst er nogmaals op dat de groei van de bijdragenontvangsten in de zelfstandigenregeling tussen 2020 en 2022 een atypisch verloop kende als gevolg van de coronacrisis en het bedrag van de beperkte tussenkomst bijgevolg ook atypisch evolueert in de periode 2022-2023.
- Het ABC waardeert de inspanningen tot verbetering van het sociaal statuut van de zelfstandigen die de voorbije jaren werden genomen maar is bezorgd over de uitgaven die de opeenvolgende maatregelen met zich meebrengen en over de afwezigheid van een structurele financiering om deze te dekken. Tijdens deze legislatuur werden door de federale regering tot dusver immers een reeks nieuwe beleidsmaatregelen genomen waarvoor geen bijkomende financiering op structurele basis werd voorzien.

1 Voorafgaandelijk

Het Comité brengt in dit document verslag uit over de tweede begrotingscontrole 2022 en het definitief begrotingsontwerp 2023. Deze begrotingsoefeningen vormen een bijwerking van de begrotingscijfers van september 2022. Voor de actualisering werd vertrokken van de gegevens die werden opgenomen in de algemene begrotingstoelichting van november 2022¹ en die:

- gebaseerd zijn op de cijfers die in september 2022 aan het Monitoringcomité werden overgemaakt² en,
- rekening houden met de beslissingen die werden genomen tijdens het begrotingsconclaf van oktober 2022.

Voor de tweede begrotingscontrole 2022 is bovendien rekening gehouden met de laatst gekende statistieken en de meest recente boekhoudkundige en financiële realisaties waarover de dienst FIN van het RSVZ op het moment van de oefeningen beschikte.

2 Ontvangsten

Na actualisatie van de gegevens, liggen de geraamde ontvangsten voor 2022 lager (- 69,4 miljoen EUR) en voor 2023 hoger (+ 346,5 miljoen EUR) dan ingeschat tijdens de begrotingsoefening van september 2022. Voor beide jaren is dit toe te schrijven aan een herziening van de ramingen voor de rubrieken 'bijdragen' en 'overheidsfinanciering'.

Tabel 1. Geraamde ontvangsten Globaal Financieel Beheer Zelfstandigen in EUR, 2022-2023

	2022		2023	
	Tweede begrotingscontrole 2022 ³	Verskil met de technische ramingen van september 2022	Definitief begrotingsontwerp ⁴	Verskil met de definitieve voorafbeelding
Bijdragen	4.959.638.551	-55.229.073	5.275.517.021	28.247.964
Overheidsfinanciering	3.052.101.000	-14.072.000	4.365.627.800	318.284.000
Diverse ontvangsten	2.001.066	0	2.036.009	0
Financiële opbrengsten	34.371.995	0	42.611.131	0
Totale ontvangsten	8.048.112.612	-69.301.073	9.685.791.961	346.531.964

Bron : Dienst Financiën, RSVZ

¹ **Algemene toelichting bij de begrotingen van ontvangsten en uitgaven voor het begrotingsjaar 2023 (10 november 2022)**

² Deze cijfers hielden rekening met de inflatieparameters zoals die in september 2022 door het Federaal Planbureau werden bekendgemaakt, nl. een consumptieprijsindex van 9,4% in 2022 en 6,5% in 2023 ; een gezondheidsindex van 9,1% in 2022 en 7,0% in 2023 ; een overschrijding van de spilindex in december 2021, februari 2022, april 2022, juli 2022, oktober 2022, december 2022, februari 2023 en juli 2023.

³ Zoals goedgekeurd door de Raad van Beheer van het RSVZ op 14 december 2022.

⁴ Zoals goedgekeurd door de Raad van Beheer van het RSVZ op 14 december 2022

2.1 Bijdragen

In de tweede begrotingscontrole '22 ligt het bedrag van de bijdragenontvangsten (tabel 2) voor het jaar 2022 55,2 miljoen EUR lager dan in de technische ramingen van september:

- een lagere inschatting van de inkomsten uit regularisaties (-34,2 miljoen EUR bruto) en de grotere negatieve impact van exogene factoren op de bijdrageninning (9,5 miljoen EUR) leidt in de tweede begrotingscontrole tot een neerwaartse herziening van de geraamde ontvangsten uit sociale bijdragen van zelfstandigen (-42,5 miljoen EUR in totaal).
- het late tijdstip waarop er duidelijkheid is verschaft over de vervaldag voor de betaling van de vennootschapsbijdragen 2022 doet verwachten dat een deel van de voor dat jaar verschuldigde bijdragen pas in 2023 zal kunnen geïnd worden (cf. infra). Voornamelijk als gevolg hiervan werd in de tweede begrotingscontrole '22 ook het bedrag van de ontvangsten uit vennootschapsbijdragen verlaagd (-12,7 miljoen EUR).

In het definitief begrotingsontwerp '23 ligt het bedrag van de bijdragenontvangsten 28,2 miljoen EUR hoger dan in de definitieve voorafbeelding van september '22. Dit is volledig toe te schrijven aan de hogere inschatting van de ontvangsten uit vennootschapsbijdragen (+ 37,6 miljoen EUR). De herziening vloeit voornamelijk voort uit i) de verwachting om in 2023 een deel van de vennootschapsbijdragen '22 te innen (+14,8 miljoen EUR - cf. supra) en uit ii) de recente regeringsbeslissing om de bedragen van de vennootschapsbijdrage vanaf 2023 automatisch te indexeren⁵ (netto impact geraamd op + 22,6 miljoen EUR).

In het definitief begrotingsontwerp '23 zijn de ontvangsten uit sociale bijdragen van de zelfstandigen licht naar beneden herzien (-9,3 miljoen EUR). Dit is opnieuw het gevolg van de grotere negatieve impact die men verwacht van zogenaamde exogene factoren (cf. supra) op de bijdrageninning (10,1 miljoen EUR) maar ook van de regeringsbeslissing om het zelfstandig ondernemerschap na arbeidsongeschiktheid en bij personen met een handicap te ondersteunen via gunstigere bijdrageregels⁶. Het verlies aan bijdragenontvangsten als gevolg van die twee maatregelen wordt geraamd op respectievelijk 6,2 en 1,6 miljoen EUR. Verwacht wordt dat deze minderontvangsten in 2023 grotendeels gecompenseerd zullen worden door extra bijdrageninkomsten als gevolg van bijkomende inspanningen tegen zwartwerk (+ 8,6 miljoen EUR)⁷.

⁵ De bedragen van de gewone en verhoogde bijdrage, alsook het bedrag van het balanstotaal waarboven de vennootschap de verhoogde bijdrage verschuldigd is. De maatregel werd beslist tijdens het begrotingsconclaf van oktober 2022. Zie ook ABC-advies 2022/15.

⁶ Zo wordt de bijdrageregeling voor primostarters van toepassing op zelfstandigen die hun zelfstandige activiteit hervatten na arbeidsongeschiktheid (zie ABC-advies 2022/15 van 26 oktober 2022) en zullen voor personen met een handicap initiatieven genomen worden om de financiële drempels om toe te treden tot het sociaal statuut weg te nemen (cf. notificaties meerjarenbegroting 2023-2024).

⁷ Tijdens het begrotingsconclaf van oktober 2022 werden extra middelen vrijgemaakt voor de aanwerving van 17 personeelsleden bij het RSVZ, met het oog op de versterking van de controles in de strijd tegen zwartwerk.

Tabel 2. Geraamde ontvangsten uit bijdragen, Globaal Financieel Beheer Zelfstandigen in EUR, 2022-2023

	2022		2023	
	Tweede begrotingscontrole 2022 ⁸	Verschil met de technische ramingen van september 2022	Definitief begrotingsontwerp ⁹	Verschil met de definitieve voorafbeelding
Sociale bijdragen	4.720.130.092	-42.531.502	4.956.980.402	-9.319.315
Vennootschapsbijdragen	231.108.459	-12.697.571	310.136.619	37.567.279
Publieke mandatarissen	5.300.000	0	5.300.000	0
2e pensioenpijler	3.100.000	0	3.100.000	0
Totaal bijdragen	4.959.638.551	-55.229.073	5.275.517.021	28.247.964

Bron : Dienst Financiën, RSVZ

2.2 Overheidsfinanciering

Zowel in de tweede begrotingscontrole 2022 als in het definitief begrotingsontwerp 2023 worden de bedragen van de alternatieve financiering bestemd voor de sector geneeskundige verzorging¹⁰ en van de evenwichtsdotatie aangepast in functie van de bedragen die in december 2022 werden vastgelegd bij koninklijk besluit¹¹. Als gevolg van deze aanpassingen liggen de geraamde ontvangsten uit overheidsfinanciering 14,1 miljoen EUR lager in 2022 en 318,3 miljoen EUR hoger in 2023 in vergelijking met de ramingen van september 2022 (tabel 3).

Het ABC wenst verder opnieuw de aandacht te vestigen op de volgende zaken:

1. Alternatieve financiering

Bij de hervorming van de financiering van de sociale zekerheid in 2017 werd voor de berekening van de alternatieve financiering een tijdelijke regeling voorzien voor de periode 2017-2020. In deze periode zou de alternatieve financiering bestaan uit twee componenten nl. i) een basisbedrag en ii) een bijkomend bedrag, bedoeld om de gevolgen van de taxshift (2015) te ondervangen. Volgens de wet had het bijkomende bedrag vanaf 2021 opgenomen moeten worden in het basisbedrag. Die integratie werd echter uitgesteld omwille van de impact van de coronacrisis. Bovendien omwille van de impact van de Coronacrisis op de fiscale ontvangsten werd voor 2021 en 2022 beslist om met forfaitaire bedragen¹² te werken.

⁸ Zoals goedgekeurd door de Raad van Beheer van het RSVZ op 14 december 2022.

⁹ Zoals goedgekeurd door de Raad van Beheer van het RSVZ op 14 december 2022.

¹⁰ De sector Geneeskundige Verzorging wordt gefinancierd met eigen ontvangsten van het RIZIV en met een beperkte financiële tussenkomst vanuit de Globale beheren (§ 1 bis). Het verschil tussen deze ontvangsten enerzijds, en de behoeften van de sector Geneeskundige Verzorging anderzijds, wordt gedekt door een saldo-financiering. Beide Globale Beheren voorzien in die saldo-financiering. Ter compensatie ontvangen zij via het mechanisme van de alternatieve financiering een deel van de BTW-opbrengsten om deze uitgaven volledig te ondervangen (de zogenaamde §1 quater).

¹¹ Zie ook ABC-adviezen 2022/19 en 2022/20 van 14 december 2022

¹² Zie ook ABC-adviezen 2020/20 en 2021/15

Bij gebrek aan een beslissing om de definitieve regeling in 2023 in werking te laten treden, werd tijdens het begrotingsconclaf van oktober 2022 beslist om voor 2023 eveneens met forfaitaire bedragen te werken. Het ABC wenst in herinnering te brengen dat het in zijn advies 2022/13 benadrukte dat i) de manier waarop deze bedragen berekend werden, problematisch is voor 2023 en ii) het daarom enkele alternatieve berekeningsscenario's voorstelde¹³.

2. Evenwichtsdotatie

De wet op de financiering van de sociale zekerheid¹⁴ stelt dat op het moment van de opmaak van de voorafbeelding van de begroting, in de begroting van de FOD Sociale Zekerheid een voorlopig bedrag wordt ingeschreven dat gelijk is aan het aan het groeipercentage van de gemiddelde gezondheidsindex aangepaste bedrag van de evenwichtsdotatie van het jaar voordien¹⁵. In zijn verslag 2022/03 wees het ABC er echter op dat die werkwijze het onmogelijk maakt om in dergelijke fase van de begrotingsopmaak het werkelijke resultaat (overschot of tekort en de omvang ervan) van de globale beheren te zien. Het Comité herhaalt dat het daarom aangewezen is om de wettelijke bepaling aan te passen met het oog op meer transparantie over de werkelijke toestand van het Globaal Financieel Beheer.

Tabel 3. Geraamde ontvangsten uit overheidsfinanciering Globaal Financieel Beheer Zelfstandigen in EUR, 2022-2023

	2022		2023	
	Tweede begrotingscontrole 2022 ¹⁶	Verskil met de technische ramingen van september 2022	Definitief begrotingsontwerp ¹⁷	Verskil met de definitieve voorafbeelding
Rijkstoelage	209.355.000	-23.009.000	1.274.005.000	328.232.000
• Jaarlijkse rijkstoelage	423.074.000	0	450.859.000	0
• Evenwichtsdotatie	-213.719.000 ¹⁸	-23.009.000	823.146.000	328.232.000
Alternatieve financiering	2.842.746.000	8.937.000	3.091.622.800	-9.948.000
Totaal overheidsfinanciering	3.052.101.000	-14.072.000	4.365.627.800	318.284.000

Bron : Dienst Financiën, RSVZ

¹³ Voor gedetailleerde beschrijving van de problematiek en de alternatieve scenario's verwijst het Comité naar zijn advies 2022/13 'Alternatieve financiering 2023' van 13 oktober 2022.

¹⁴ Wet van 18 april 2017 houdende hervorming van de financiering van de sociale zekerheid. Voor het zelfstandigenstelsel gaat het om artikel 24, § 1.

¹⁵ Dit verklaart de herziening van het bedrag van de evenwichtsdotatie in het definitief begrotingsontwerp 2023.

¹⁶ Zoals goedgekeurd door de Raad van Beheer van het RSVZ op 14 december 2022.

¹⁷ Zoals goedgekeurd door de Raad van Beheer van het RSVZ op 14 december 2022.

¹⁸ Het negatieve bedrag is het gevolg van een regularisatie in 2022 van het bedrag van de evenwichtsdotatie voor 2021. Het regularisatiebedrag is hoger dan de evenwichtsdotatie die men voorziet voor 2022 (zie p.5 van het ABC-verslag 2022/03).

3 Voorafnames

Ten opzichte van de ramingen van september jl. blijft het bedrag van de voorafnames in deze begrotingsoefening ongewijzigd voor 2022 en wordt het licht naar beneden herzien voor 2023 (-6,4 miljoen EUR).

Tabel 4. Geraamde voorafnames Globaal Financieel Beheer Zelfstandigen in EUR, 2022 en 2023

	2022		2023	
	Tweede begrotingscontrole 2022 ¹⁹	Verskil met de technische ramingen van september 2022	Definitief begrotingsontwerp ²⁰	Verskil met de definitieve voorafbeelding
Administratiekosten	141.452.401	0	133.844.571	-6.381.144
• RSVZ	97.242.217	0	91.098.008	-6.454.144
• Diensten derden	42.982.432	0	41.462.429	73.000
• Diverse uitgaven RSVZ	1.227.752	0	1.284.134	0
Financiële lasten	35.456.469	0	41.136.231	0
Transfer RIZIV	174.795.533	0	184.375.350	0
Totale voorafnames	351.704.403	0	359.356.152	-6.381.144

Bron : Dienst Financiën, RSVZ

Voor wat betreft de beheersbegroting 2023 van het RSVZ dient opgemerkt dat de bedragen voor de uitgaven van de instelling deze zijn die op 9 november 2022 officieus door de FOD BOSA werden gecommuniceerd. Het Comité wijst erop dat deze bedragen werden vastgesteld, rekening houdend met de indexhypothesen opgenomen in de omzendbrief van 1 april 2022²¹ :

- 3,86% voor de personeelskredieten;
- 1,1% voor de werkings- en investeringskredieten.

Deze percentages vormen echter een fractie van de werkelijke inflatie waardoor de door de FOD BOSA vooropgestelde bedragen voor de uitgaven 2023 sterk onderschat zijn. Voortgaande op de vooruitzichten van het Federaal Planbureau van 8 november 2022 zou rekening moeten gehouden worden met een indexpercentage van 10,04% voor de personeelskredieten en van 13,17% voor de werkings- en investeringskredieten²².

Het ABC benadrukt dat deze onderschatting een aanzienlijke impact heeft op de beheersbegroting van het RSVZ, die bovendien bijkomend is aan de negatieve gevolgen van de opeenvolgende besparingsoperaties die de instelling de voorbije jaren reeds kreeg opgelegd²³. Het ABC toont zich in deze context eens te meer bezorgd over de weerslag ervan op de goede werking van het RSVZ en bijgevolg op de kwaliteit van de dienstverlening aan de zelfstandigen.

¹⁹ Zoals goedgekeurd door de Raad van Beheer van het RSVZ op 14 december 2022.

²⁰ Zoals goedgekeurd door de Raad van Beheer van het RSVZ op 14 december 2022.

²¹ Kenmerk : CC/433/2022/98/001

²² Dit zijn dan ook de indexpercentages waarmee alle OISZ'en rekening hielden bij de opmaak van de initiële beheersbegroting van december 2022.

²³ Jaarlijkse besparing van 150 miljoen euro op de werking van de federale overheid tussen 2021 en 2024, alsook jaarlijkse onderbenutting die sinds 2012 aan de openbare instellingen van sociale zekerheid wordt opgelegd. Zie onder andere ABC-verslag 2021/02 'Voorstel van begrotingscontrole 2021' van 30 maart 2021.

4 Te financieren behoeften

Het bedrag van de te financieren behoeften in 2022 (tabel 5) ligt in de tweede begrotingscontrole 31,5 miljoen EUR hoger dan in de technische ramingen van september 2022:

- er wordt een grotere (+ 8,9 miljoen EUR) financiële tussenkomst voor de sector geneeskundige verzorging vanuit het sociaal statuut verwacht²⁴ (cf. voetnoot 10);
- de uitgaven voor het crisioverbruggingsrecht COVID²⁵ worden naar boven herzien (+22,6 miljoen EUR).

In het definitief begrotingsontwerp 2023 liggen de te financieren behoeften daarentegen lager in vergelijking met de begrotingsoefening van september 2022 (-12,2 miljoen EUR). Dit heeft vooral te maken met de minderuitgaven die men verwacht als gevolg van de invoering van een pensioenbonus (11,5 miljoen EUR)²⁶ en met de neerwaartse herziening van de saldo-financiering ten voordele van de sector geneeskundige verzorging van het RIZIV (§ 1 quater ; - 9,9 miljoen EUR). Die vermindering wordt weliswaar gedeeltelijk gecompenseerd door de stijging van bepaalde prestaties : verhoging met 7,85 miljoen EUR wat het overbruggingsrecht betreft en met 1,3 miljoen EUR wat de aanpassingen aan de welvaart betreft.

Voor wat betreft de financiering van de sector van de geneeskundige verzorging wenst het Comité opnieuw de aandacht te vestigen op de berekening van de zogenaamde beperkte tussenkomst vanuit het Globaal Financieel Beheer Zelfstandigen (§ 1 bis²⁷). Het basisbedrag van de financiële tussenkomst werd in 2008 wettelijk vastgelegd en wordt sindsdien elk jaar aangepast aan de groeivoet van de bijdrageontvangsten. Dit aanpassingsmechanisme werd voor de periode 2017 – 2021 echter opgeschort, toen in 2017 in de sociale zekerheid nieuwe financieringsregels werden geïntroduceerd naar aanleiding van de 6^{de} staatshervorming. Tot en met 2021 volgde de beperkte tussenkomst dan de evolutie van de gemiddelde gezondheidsindex.

Conform de wettelijke bepalingen wordt het basisbedrag sinds 2022 opnieuw gekoppeld aan de evolutie van de bijdrageontvangsten. Het ABC wees er de voorbije periode meermaals op²⁸ dat de groei van de bijdragenontvangsten tussen 2020 en 2022 een atypisch verloop kende als gevolg van de coronacrisis²⁹ en het bedrag van de beperkte tussenkomst bijgevolg ook atypisch evolueert in de periode 2022-2023³⁰.

²⁴ Die tussenkomst wordt volledig gecompenseerd via de alternatieve financiering (cf. supra)

²⁵ De stijging is het resultaat van de gewijzigde indexhypothesen en volumefactoren.

²⁶ De invoering van de maatregel is opgenomen in de Algemene toelichting bij de begrotingen van ontvangsten en uitgaven voor het begrotingsjaar 2023 van 10 november 2022.

²⁷ Artikel 6, § 1bis, van het koninklijk besluit van 18 november 1996.

²⁸ Zie de diverse begrotingsverslagen van het ABC alsook het ABC-advies 2021/09 van 23 april 2021.

²⁹ Tussen de begrotingsjaren 2020-2021 atypisch hoog (+10%) en tussen de begrotingsjaren 2021-2022 atypisch hoog (+7%), hetzij een hogere groei dan die van de gezondheidsindex.

³⁰ Om dit belangrijke neveneffect van de coronacrisis te neutraliseren pleitte het Comité er in eerdere adviezen voor om het bedrag van de beperkte tussenkomst ook voor de jaren 2022 en 2023 te koppelen aan de evolutie van de gemiddelde gezondheidsindex. De geplande koppeling van het bedrag aan de evolutie van de bijdrageontvangsten zou in het voorstel van het ABC dan ingaan vanaf 2024. Zie tevens advies 2021/15 'Alternatieve financiering 2022 en financiering geneeskundige verzorging 2022 – 2023'.

Tabel 5. Geraamde behoeften van het Globaal Financieel Beheer Zelfstandigen, 2022-2023

	2022		2023	
	Tweede begrotingscontrole 2022 ³¹	Verschil met de technische ramingen van september 2022	Definitief begrotingsontwerp ³²	Verschil met de definitieve voorafbeelding
Pensioenen	4.696.708.263	0	5.277.407.728	-11.370.000
ZIV-geneeskundige verzorging	2.921.916.000	8.937.000	3.136.046.000	-9.948.000
ZIV-uitkeringen	708.274.000	0	789.681.000	0
Overbruggingsrecht	8.578.525	0	17.164.562	7.850.000
Vaderschaps- en geboorteverlof	13.681.500	0	19.807.164	0
Dienstencheques – moederschapshulp	6.324.840	0	6.894.076	0
Uitkering voor mantelzorg	3.516.138	0	4.390.496	0
Rouwverlof	3.009.930	0	3.268.182	0
Overdracht van pensioenrechten - EG	1.800.000	0	1.800.000	0
Asbestfonds	115.000	0	115.000	0
Welvaartsaanpassingen	0	0	58.700.000	1.300.000
Tijdelijke crisismaatregelen	146.014.140	22.557.380	0	0
Totale te financieren behoeften	8.509.938.336	31.494.380	9.315.274.208	-12.168.000

Bron : Dienst Financiën, RSVZ

³¹ Zoals goedgekeurd door de Raad van Beheer van het RSVZ op 14 december 2022.

³² Zoals goedgekeurd door de Raad van Beheer van het RSVZ op 14 december 2022.

5 Begrotingsresultaat

In de tweede begrotingscontrole 2022 is het geconsolideerd eindresultaat van het Globaal Financieel Beheer van de zelfstandigen negatief (-982,1 miljoen EUR). Er moet opgemerkt dat het tekort voor een groot deel veroorzaakt wordt door het terugstorten in 2022 van bedragen die in 2021 te veel ontvangen werden voor de evenwichtsdotatie (-650,6 miljoen EUR) en voor de alternatieve financiering ten behoeve van de geneeskundige verzorging (-55,8 miljoen euro)³³.

Als men abstractie maakt van de evenwichtsdotatie waarmee in de begrotingsoefening reeds wordt rekening gehouden (823,1 miljoen EUR), is het geconsolideerd eindresultaat van het Globaal Financieel Beheer van de zelfstandigen in het definitief begrotingsontwerp 2023 eveneens negatief (-811,9 miljoen EUR).

Het Comité betreurt de negatieve resultaten maar wijst erop dat het niet ongebruikelijk is dat het eindresultaat op het moment van de opmaak van de voorliggende ramingen minder gunstig is dan het uiteindelijke resultaat op basis van de realisaties. Niettemin herinnert het aan de volgende opmerkingen die het ABC in zijn voorgaande begrotingsverslagen formuleerde:

- het Globaal Financieel Beheer blijft nog financiële gevolgen ondervinden van de coronacrisis en heeft ook te lijden onder de huidige moeilijke socio-economische context.
- tijdens deze legislatuur werden door de federale regering tot dusver een reeks nieuwe beleidsmaatregelen genomen waarvoor geen bijkomende financiering op structurele basis werd voorzien. Voor deze maatregelen werd ofwel i) niet gespecificeerd op welke manier de budgettaire impact voor het stelsel zou ondervangen worden³⁴, ofwel ii) uitdrukkelijk een financiering van de maatregelen via de evenwichtsdotatie vooropgesteld³⁵.
- het ABC waardeert de inspanningen tot verbetering van het sociaal statuut van de zelfstandigen maar is bezorgd over de uitgaven die de opeenvolgende maatregelen met zich meebrengen en over de afwezigheid van een structurele financiering om deze te dekken.
- het Comité wijst op het belang van budgettaire behoedzaamheid voor de komende periode aangezien het steeds streeft naar begrotingen in evenwicht.

³³ Zie ABC-verslag 2022/03 'Actualisatie 2022 - Voorafbeelding van de begroting 2023 - Meerjarenramingen 2024-2027' voor een meer gedetailleerde toelichting.

³⁴ Onder andere de uitbreiding van het vaderschapsverlof (geraamd op 13,7 miljoen euro voor 2022 en 19,8 miljoen euro voor 2023), de verhoging van de minimumpensioenen (geraamd op 217,2 miljoen euro voor 2023, geraamd op 353,1 miljoen euro vanaf 2024), de hervorming van de overgangsuitkering (geraamd op 1,9 miljoen euro voor 2023), de invoering van een rouwverlof voor zelfstandigen (geraamd op 3,0 miljoen euro voor 2022).

³⁵ Dit is het geval voor de verhoging van de moederschapsuitkeringen (geraamd op 14,6 miljoen euro voor 2022) en het verlenen van de toegang tot het minimumpensioen aan sommige meewerkende echtgenoten (vanaf 2023 - geraamd op 1,0 miljoen euro voor 2023).

Tabel 6. Saldo van het Globaal Financieel Beheer Zelfstandigen, 2022-2023, in EUR

	2022		2023	
	Tweede begrotingscontrole 2022 ³⁶	Verschil met de technische ramingen van september 2022	Definitief begrotingsontwerp ³⁷	Verschil met de definitieve voorafbeelding
Ontvangsten	8.048.112.612	-69.301.073	9.685.791.961	346.531.964
Voorafnames	351.704.403	0	359.356.152	-6.381.144
Te financieren behoeften	8.509.938.336	31.494.380	9.315.274.208	-12.168.000
Overdrachten naar RIZIV – voorgaande boekjaren	168.539.806	0	0	0
Geconsolideerd resultaat	-982.069.933	-100.795.453	11.161.601	365.081.108

Bron : Dienst Financiën, RSVZ

Namens het Algemeen Beheerscomité voor het sociaal statuut der zelfstandigen, op 26 januari 2023:

Veerle DE MAESSCHALCK,
Secretaris

Jan STEVERLYNCK,
Voorzitter

³⁶ Zoals goedgekeurd door de Raad van Beheer van het RSVZ op 14 december 2022.

³⁷ Zoals goedgekeurd door de Raad van Beheer van het RSVZ op 14 december 2022.